



LA RED URBANA DE LA CORUÑA Y LA DINÁMICA DEL DESARROLLO METROPOLITANO

The urban network of La Coruña and the dynamics of metropolitan development

JOSÉ ANTONIO DÍAZ FERNÁNDEZ
Universidad de Vigo, España

KEYWORDS

*Development pole
Metropolitan area
Governance
Land use planning
Arterial network
Urban network
National Economic Stabilization
Plan*

ABSTRACT

Knowledge of the urban environment of La Coruña constitutes a basic theme for the study of the regional territorial reality of Galicia. Thus, the analysis of the city model, its historical evolution, its urban network and its territorial characteristics, facilitate the interpretation of the evolutionary conformation of the urban network. To do this, by studying through the management of the different historical cartographies of the city we will be able to have relevant information about its physical and territorial characteristics; its articulation in the Spanish urban system, etc.

PALABRAS CLAVE

*Red urbana
Área metropolitana
Gobernanza
Ordenación del territorio
Red arterial
Polo de desarrollo
Plan Nacional de Estabilización
Económica*

RESUMEN

El conocimiento del medio urbano de La Coruña constituye una temática básica para el estudio de la realidad territorial regional de Galicia. Así, el análisis del modelo de ciudad, su evolución histórica, su red urbana y sus características territoriales, nos facilitan la interpretación de la conformación evolutiva de la red urbana. Para ello, al estudiar mediante el manejo de las diferentes cartografías históricas de la ciudad podremos disponer de una relevante información sobre sus características físicas y territoriales; su articulación en el sistema urbano español, etc.

Recibido: 08/ 08 / 2022

Aceptado: 11/ 10 / 2022

1. Introducción

El estudio de la red urbana de La Coruña nos invita a que efectuemos un recorrido por su evolución histórica más reciente al efecto de comprender cómo se desarrolló la ciudad y cómo se gestó el fenómeno de la metropolitanización en la misma. En primer lugar, es clave estudiar la dinámica demográfica de La Coruña desde 1900 hasta 2020. En este lapso de tiempo se pueden advertir las tendencias expansivas en crecimiento poblacional de la ciudad, así como también el proceso expansivo de la misma pasando a ocupar territorios municipales próximos. En segundo lugar, podemos distinguir cuatro grandes períodos en el crecimiento poblacional. Por un lado, entre 1900 y 1940. En segundo lugar, entre 1940 y 1960. En tercer lugar, entre 1960 y 1990 y, en cuarto lugar, entre 1990 y 2020. Cada uno de estos períodos presenta un modelo de características propias sobre el proceso de crecimiento demográfico de La Coruña. Las principales variables que han incidido en el crecimiento poblacional en La Coruña han sido los factores que enumeramos (Díaz, 2000):

1. Proceso de crecimiento urbano generado por la dinámica de la actividad portuaria entre 1900 y 1940.
2. Crecimiento demográfico por causa de la industrialización de La Coruña.
3. La política indicativa del estado desarrollada entre 1960-1973 y la dotación del Polo de Desarrollo Económico en La Coruña y su hinterland en el marco del I Plan de Desarrollo Económico y Social 1964-1967.
4. La dinamización del crecimiento urbano en La Coruña ocasionado por la pujanza del motor puerto-ciudad 1970-2000.
5. El proceso de descentralización del crecimiento poblacional y urbano de La Coruña hacia su hinterland próximo: el crecimiento de la primera corona metropolitana: 1970-1985.
6. La descentralización poblacional y urbanística hacia la segunda corona metropolitana: 1985-2020.

El conocimiento de estas etapas nos concreta cómo se ha producido el crecimiento de la ciudad a lo largo de su historia más reciente (Barreiro, 1986). El proceso de concentración poblacional en la red urbana coruñesa ha dado lugar, progresivamente, a la colmatación de determinadas áreas urbanas centrales (Díaz, 2000, p. 12) (zona de la Pescadería, Ciudad Vieja, barrio de la Torre, etc.), así como la progresiva aparición de barrios pericentrales (Precedo, 1992) hacia la salida de la ciudad: aparición del ensanche urbano. En el mismo se encuentran barrios urbanos con una población de renta alta: San Andrés, Linares Rivas, Juan Flórez, Manuel Murguía, etc. En paralelo, se produce la constitución de barrios pericentrales progresivamente a la llegada de población a trabajar en el sector industrial, puerto y en la construcción. Entre los mismos podemos citar a: Zalaeta-Orzán, Oza-Los Castros, Los Mallos, Monelos, Barrio de las Flores, Elviña, Martinete, O Birloque, Palavea, Los Rosales, A Zapateira. Las características de estos barrios urbanos las podemos analizar desde cuatro ángulos:

1. El perfil de la población que se asienta en los barrios pericentrales.
2. Las características urbanas de los barrios pericentrales.
3. Las dotaciones de funcionalidades urbanas de los barrios pericentrales.
4. El valor de los usos del suelo de las áreas urbanas.

2. Población y territorio en La Coruña: la evolución del desarrollo poblacional 1870-2020

La población que se ubica en La Coruña en las primeras etapas de su desarrollo urbano, llega atraída por la potencialidad del desarrollo socioeconómico que estaba registrando la ciudad. La especialización productiva progresiva en el sector industrial, portuaria, construcción y servicios, son los sectores productivos que van a capitalizar el progresivo crecimiento poblacional y urbano de la ciudad a lo largo de todo el siglo XX y las dos décadas del siglo XXI. En paralelo, la importante presencia de funcionalidades urbanas especializadas como son la gestión, archivos, gobernanza, sector financiero, profesiones liberales, etc., contribuyeron a ejercer de “motor de arrastre” sobre una importante población que no sólo procedía de la comarca herculina, sino que ésta era oriunda de otras áreas interiores de Galicia e incluso de regiones limítrofes: Asturias, León y Zamora. Por otro lado, la política indicativa del gobierno central acaecida a partir de la promulgación del Plan de Estabilización Económica 1959-1961, abogaba por originar un sistema territorial bien vertebrado en el marco del mercado interior español. En esta línea, se abogaba allí por lograr un modelo de crecimiento descentralizado en favor de las economías regionales más periféricas, como era el caso de Galicia. Por tal causa, en la década de 1960 se promulga el I Plan de Desarrollo Económico y Social 1964-1967,¹ el cual disponía que se localizase en La Coruña y su comarca un Polo de Desarrollo Económico y Social. Así pues, en base a esta planificación inversora de descentralización del desarrollo económico y de apertura económica se van a crear en esta área territorial polígonos industriales (Cebrián-Tello, 1984, p. 76), instalaciones portuarias, industria pesquera, inversiones ferroviarias, etc., destinadas todas a posibilitar la vertebración territorial de La Coruña con Galicia y las regiones interiores españolas. La importante oferta de empleo originó que se ubicasen en la ciudad un importante volumen

¹ El I Plan de Desarrollo Económico y Social se aprueba por medio de la Ley 194/1963, de 28 de diciembre, para el periodo 1964/1967. BOE número 312, de 30 de diciembre de 1963.

de empleo perteneciente a profesiones liberales: abogacía, medicina, farmacia, educación, administración del Estado, administración local, etc.

En las fases siguientes esta dinámica no hizo otra cosa más que acentuarse crecientemente y logró atraer a un importante contingente de población de las áreas rurales de los municipios próximos hacia la ciudad. En paralelo, la ciudad herculina experimentó un destacado crecimiento urbano hasta los años 1970 que venía caracterizado por la contrastada demanda de vivienda que estaba registrando la urbe por parte de la población activa que se había integrado en la ciudad. En esta línea, la red urbana de comunicaciones y transportes era la que definía los ejes de crecimiento y polarización del desarrollo urbano hacia los barrios pericentrales (Zárate, 2012), en un primer estadio, y luego hacia los municipios de la corona metropolitana. En el mapa podemos advertir cuáles eran los barrios que conformaban La Coruña hasta 1970. El dinámico crecimiento de la ciudad originó la planificación y expansión de su red urbana. Los vectores direccionales del desarrollo urbano que se puede advertir son los siguientes:

1. Crecimiento radial de la red urbana Periferia-Centro urbano de La Coruña.
2. Crecimiento radial de la red urbana Periferia-áreas urbanas pericentrales: primer ensanche.
3. Crecimiento radial de la red urbana lugares centrales-áreas urbanas pericentrales de La Coruña: el segundo ensanche urbano.
4. Crecimiento radial de la red urbana lugares urbanos centrales-nuevas áreas urbanas pericentrales: la planificación de nuevos barrios en áreas rurales y en áreas del ministerio de Defensa.
5. La apertura de la fachada costera de la ciudad de La Coruña al mar.
6. El proceso de difusión y polarización de población de La Coruña hacia la primera corona metropolitana: Arteixo, Culleredo, Cambre, Oleiros, Sada.
7. La polarización del desarrollo poblacional hacia la segunda periferia metropolitana y el fortalecimiento de la conectividad y accesibilidad territorial.
8. El desarrollo poblacional de la primera periferia metropolitana según los flujos tangenciales de crecimiento.

El proceso de constitución de la red urbana de La Coruña nos va a aclarar de manera detenida cómo se ha ido produciendo el desarrollo urbano de la ciudad y, en paralelo, la génesis de nuevas áreas urbanas destinadas a acoger el contingente poblacional que se veía atraído por las intensas ligazones de La Coruña. Una vez que el municipio de La Coruña se encuentra muy colmatado en su crecimiento urbano la tendencia fue la polarización creciente de un importante contingente poblacional hacia la primera corona metropolitana, en razón a la dotación de conectividad territorial y unos atractivos estándares de accesibilidad territorial. En efecto, en la década de 1990 La Coruña va a conocer un decrecimiento muy voluminoso en su total de habitantes. En la década de 1980 se había producido una polarización de la población coruñesa hacia dos municipios costeros que se localizaban en el sector oriental: Oleiros y Sada. Esta población que se había desplazado hacia estas áreas de la periferia lo había efectuado como segunda residencia. No obstante, el crecimiento interno de La Coruña, en razón a su escasez de suelo urbano, pronto iba a experimentar unos flujos demográficos hacia la periferia metropolitana por los competitivos costes alcanzados por el valor del suelo residencial. Efectivamente, la población adulta joven² coruñesa no podía acceder al parque residencial ofertado en las áreas urbanas coruñesas, donde el valor del suelo era muy elevado para el nivel de renta del que disponía. Por ello, los flujos poblacionales hacia la periferia metropolitana no hicieron otra cosa que acentuarse entre la segunda mitad de los años 1980 y 1990. Los principales municipios receptores fueron: Oleiros, Culleredo, Arteixo y Cambre. En la década de los 1990 y sobre todo 2000 el crecimiento de los municipios de la segunda corona metropolitana fue una constante clara: Carral, Betanzos, Abegondo, Bergondo, Laracha, y Cerceda. Los principales indicadores que contribuyen a explicar de manera clara esa intensa polarización del crecimiento urbano coruñés son cinco:

1. El valor del suelo de las áreas urbanas de la primera y segunda corona metropolitana.
2. La polarización de bolsas de empleo pertenecientes al sector secundario: actividades de la construcción, industria y dinámica portuaria.
3. La dotación de funcionalidades terciarias de rango metropolitano con importante bolsa de empleo: servicios sanitarios, servicios comerciales en grandes instalaciones, procesos de relocalización industrial de empresas procedentes de La Coruña y otras de nueva localización.
4. La destacada oferta de conectividad y accesibilidad territorial entre las áreas urbanas centrales y los municipios de la periferia metropolitana. La accesibilidad contribuía a posibilitar la polarización del crecimiento poblacional hacia la primera corona (en un primer momento) y hacia la segunda corona metropolitana (en una segunda etapa).
5. La demanda de calidad de vida urbana por parte de la población que progresivamente experimentó un notorio crecimiento en su nivel de instrucción académica y cualificación socio-profesional

A modo de síntesis, el crecimiento poblacional La Coruña desde la década de 1970 hasta el 2000 comenzó a experimentar unas sinergias propias de la metropolitanización (Berry y Smith, 1972). En este contexto de crecimiento de la red urbana y su población se advierte como La Coruña va a perder 3.650 habitantes. Por su

² Población adulta joven es la población con edades comprendidas entre los 20 y los 39 años. La población adulta vieja es aquella que estaría comprendida entre los 40 y los 67 años

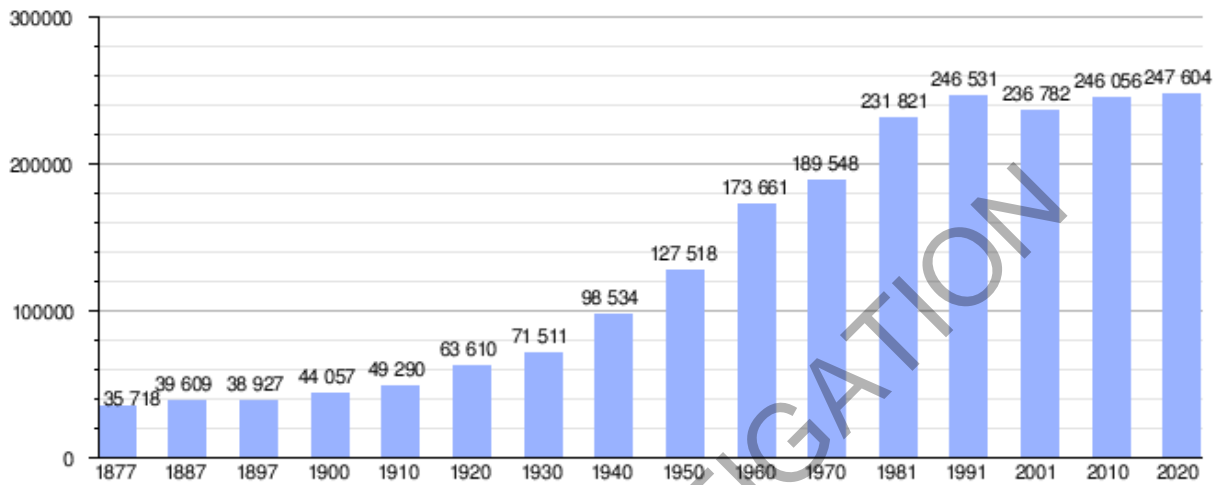
parte, los doce municipios de su área metropolitana experimentaron un continuado crecimiento con perfiles diferenciados. Por un lado, el municipio de Arteixo se especializa claramente en los usos del suelo industriales y va a acoger a una población integrada en ese sector. Los municipios de Culleredo y Cambre se especializan esencialmente en la funcionalidad residencial. De este modo, sus principales áreas urbanas se desarrollan en razón al gradiente de polarización poblacional y urbana de La Coruña. Estas áreas urbanas en fase de expansión se convierten en ciudades dormitorio que gravitan económica y funcionalmente sobre La Coruña. Los casos de Oleiros y Sada responden a un patrón doble. Por un lado, la vocación residencial de los espacios urbanos próximos al municipio de La Coruña, que trataban de acoger la oferta de suelo residencial para la nueva población demandante de residencia. En segundo lugar, continuaba el proceso de crecimiento del parque de viviendas de segunda residencia. Efectivamente, la calidad medio ambiental de su suelo y la ubicación de población procedente de La Coruña que desea ocio y esparcimiento (Weeks, 1990). Por otra parte, el eje viario de la N-VI a su paso por el territorio de Oleiros y Sada, dio origen a que se polarizara hacia estas áreas una actividad productiva de exposición de alta valor añadido: la oferta venta de automóviles, mueble, productos de construcción y menaje.

Formulado bajo estos términos, el proceso de crecimiento poblacional experimentado por la periferia metropolitana fue muy destacado (Precedo, 1987). En este lapso temporal los municipios de la primera periferia experimentaron un crecimiento del orden de los 30.000 habitantes. Ese nivel de crecimiento se fue posteriormente produciendo en los municipios de la segunda corona metropolitana: Bergondo, Carral, Laracha, Abegondo y Cerceda, con intensidades desiguales. En razón a la dinámica metropolitana, el proceso de descentralización residencial de La Coruña dio origen a que en los municipios metropolitanos de la primera y la segunda corona se ubicasen 150.000 habitantes. El descenso poblacional de La Coruña se encuentra justificado en razón a su escasez de suelo urbano y al alto valor del mismo. Por tanto, la dinámica poblacional de La Coruña va a conocer un crecimiento vegetativo negativo, toda vez que muchos de sus barrios urbanos centrales se han envejecido de manera muy acusada y por cuanto su población adulta joven se ha polarizado hacia la periferia metropolitana esencialmente.

En la ilustración nº 1 podemos examinar el proceso de crecimiento poblacional que ha conocido el municipio de La Coruña desde el censo de 1877 hasta el año 2020. El gráfico nos confirma el proceso expansivo experimentado por la población coruñesa a lo largo de un siglo: 1877-1991. El proceso evolutivo de la población herculina experimentado entre el censo de 1991 y el año 2020 nos aclara los efectos de la dinámica metropolitana en este territorio. El crecimiento ahora fue mucho más moderado por la escasez de suelo y los considerables costes del mercado de la vivienda en La Coruña. Este indicador explica cómo entre 1991 y el censo de 2001 se produjo una clara crisis demográfica, toda vez que el saldo evolutivo intercensal 1991-2001 fue positivo sino negativo. La evolución demográfica posterior: 2011-2020 nos aclara que la población en La Coruña experimentó un proceso de crecimiento positivo, aunque muy moderado (ligeramente superior a los 1000 habitantes). Los factores que explican que La Coruña experimentase un crecimiento poblacional positivo son esencialmente dos. Por una parte, la ordenación urbanística en La Coruña para destinar suelo urbano a funcionalidades residenciales en el territorio municipal: Barrio de los Rosales, Adormideras, Mato Grande, La Palloza, barrio de La Torre-Orillamar, Parque Ofimático, Paseo de los Puentes, 2ª Fase de La Zapateira, Novo Mesoiro, etc. En segundo lugar, la población adulta joven desea localizarse en la ciudad y dispone de un óptimo nivel de renta. La creciente formación académica de la población joven y el acceso al mercado de trabajo de alta calidad le supuso la consecución de un adecuado nivel de renta con el que afrontar los costes de la vivienda en la ciudad central. La actividad de la Universidad de La Coruña (UDC), juntamente con la especialización profesional de la población joven dio origen a que el nivel de renta familiar disponible experimentase un continuo crecimiento. Los costes de mercado de los barrios pericentrales que en la década de 2010 se estaban promocionando estaban experimentando una política de promoción pública del mercado de la vivienda, cuyos precios de acceso a la vivienda venían a ser muy atractivos para los nuevos residentes³.

³ Debemos tener presente el acusado impacto que sobre el sector de la construcción ha ejercido la crisis económica y financiera de las *subprimes*. El sector de la construcción experimentó una durísima contracción en los costes de mercado de la vivienda.

Figura 1. Evolución de la población de La Coruña 1877-2020.



Fuente: INE. Censos de población.

En paralelo, la primera y segunda corona metropolitana en esta etapa (2010-2020) seguía experimentando un importante crecimiento poblacional, como así nos lo indican las tablas estadísticas 1 y 2. La etapa de crisis demográfica experimentada por el municipio de La Coruña entre 1997-2002 dio lugar a que la ciudad coruñesa conociese un descenso poblacional del orden de los 16.000 habitantes. La evolución demográfica de La Coruña no lograría recuperar ese volumen poblacional hasta el año 2009, en razón a la política de promoción de suelo con fines residenciales en base a una importante oferta de vivienda de promoción pública. El proceso de crecimiento demográfico de la ciudad sigue siendo un objetivo para la política municipal. Ahora bien, el nivel de crecimiento será bastante más moderado que el que se está produciendo en la periferia metropolitana: Cambre, Sada, Culleredo, Oleiros, Arteixo (primera corona) y Carral, Abegondo, Cereceda y Laracha (segunda corona). La oferta de suelo municipal destinado a usos residenciales en Los Rosales (1000 viviendas), Nuevo Mesoiro (2000 viviendas), Someso (1950 viviendas), Vioño (1050 viviendas), Oza (1050 viviendas), etc., ha dado lugar a que se lograra mantener la población de La Coruña en niveles de crecimiento. La realización de diversos planes especiales de reforma interior dio origen a que una importante bolsa de suelo municipal fuese rehabilitado y reacondicionado. En efecto, el Plan Especial de Protección y Reforma Interior (Prepi) del antiguo barrio marginal coruñés conocido como El Papagayo logró poner en el mercado una oferta de viviendas del orden de las 800 plazas del nuevo parque residencial.

Tabla 1: Evolución intercensal de la población de La Coruña y sus municipios metropolitanos: 1900-1981.

| Municipios | Ext. km2 | 1900 | 1910 | 1920 | 1930 | 1940 | 1950 | 1960 | 1970 | 1981 |
|------------|----------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Abegondo | 83,7 km2 | 7.376 | 7.604 | 7.776 | 8.238 | 8.890 | 8.202 | 7.335 | 6.302 | 5.912 |
| Arteixo | 94,6 km2 | 9.629 | 9.539 | 9.304 | 9.905 | 10528 | 10.471 | 10.887 | 12166 | 15263 |
| Bergondo | 32,2 km2 | 5.869 | 5.948 | 5.620 | 5.597 | 6325 | 6.003 | 5.562 | 5.225 | 5.424 |
| Betanzos | 24,3 km2 | 8.948 | 8.826 | 8.709 | 8.910 | 10.504 | 10.827 | 10.223 | 10.101 | 11.385 |

| | | | | | | | | | | |
|------------|-----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Cambre | 40,6 km2 | 6.722 | 6.598 | 6.604 | 7.805 | 7822 | 8011 | 7748 | 7259 | 9.137 |
| Carral | 48 km2 | 5.082 | 5.126 | 5.164 | 5.661 | 6.033 | 6.067 | 5659 | 4.935 | 5.481 |
| Cerceda | 110,8 km2 | 4.803 | 4.826 | 5006 | 5.949 | 7.379 | 7.418 | 7.929 | 7.502 | 7.003 |
| Coruña, A | 36,8 km2 | 53.615 | 56.902 | 62.022 | 74.132 | 104.220 | 133.844 | 177.502 | 189.654 | 232.356 |
| Culleredo | 62,5 km2 | 7.495 | 7.414 | 7.315 | 8.004 | 8.603 | 8.738 | 8.520 | 9.962 | 13.129 |
| Laracha | 126,3km2 | 7.993 | 8.382 | 8.544 | 10.039 | 11.459 | 12.213 | 12.708 | 10.898 | 10.857 |
| Oleiros | 43,2 km2 | 6.972 | 7.312 | 8.081 | 9.115 | 10.945 | 10.564 | 10.310 | 10.457 | 15.100 |
| Sada | 27,2km2 | 6.569 | 7.534 | 7.185 | 8.508 | 7.715 | 7.345 | 7.058 | 7.047 | 7.998 |
| Total A.M. | 730,2km2 | 131.073 | 136.011 | 141.330 | 161.863 | 200.423 | 229.303 | 264.441 | 281.508 | 339.045 |

Fuente: INE. IGE. Elaboración Propia

En la tabla nº 1 se puede examinar cuál ha sido la evolución poblacional experimentada por los municipios del A.M. de La Coruña entre 1900 y el censo de 1991. Por su parte, la tabla nº 2 contribuye a completar la información de la evolución de la población metropolitana acaecida entre los censos de 1991, 2011 y el año 2020. Como se puede apreciar el nivel de crecimiento de las coronas metropolitanas ha sido muy considerable en estas tres últimas décadas. Si se examina la población del censo de 1991 y la del año 2020 apreciamos el destacado crecimiento que han experimentado, por este orden, los municipios de Oleiros, Arteixo, Culleredo y Cambre. Entre los municipios de la segunda corona metropolitana los que más crecen son Sada, Carral y Laracha. La situación poblacional de Betanzos fue la de crecer moderadamente hasta la actualidad que está estabilizada en los 13.000 habitantes. Los municipios de la segunda corona metropolitana que alcanzan unos índices de accesibilidad territorial más bajos, ello debido a la no disponibilidad de infraestructuras del transporte dotadas de alta capacidad de carga, han experimentado un nivel de crecimiento demográfico menor. Por último, debemos hacer notar que en el año 2008 se produjo la crisis económica y financiera mundial y su repercusión sobre el sector de la construcción ha sido muy acusado. Este sector productivo ha experimentado un frenazo y una importante regresión entre 2008 y 2016. En el presente se estaban recuperando los niveles de promoción de vivienda. No obstante, cabe indicar que en 2020 se produjo una importante crisis económica debida a la COVID-19 y ello ha supuesto que el PIB de España se contrajese nada menos que -18,5% en el segundo cuatrimestre. El cierre del año se fijó en -11% del PIB.

Tabla 2: Población del Área metropolitana de la Coruña 1991-2020.

| Municipio | 1991 | 2001 | 2011 | 2020 |
|------------|---------|---------|---------|---------|
| Abegondo | 5.466 | 5.694 | 5.709 | 5.398 |
| Arteixo | 17.931 | 22.709 | 30.482 | 32.738 |
| Bergondo | 5.392 | 6.179 | 6.722 | 6.661 |
| Betanzos | 11.930 | 12.423 | 13.537 | 13.053 |
| Cambre | 12.330 | 18.691 | 23.649 | 2.4594 |
| Carral | 5.229 | 5.282 | 6.064 | 6.473 |
| Cerceda | 7.015 | 5.503 | 5.392 | 5.008 |
| Coruña, A | 246.953 | 239.434 | 246.028 | 247.604 |
| Culleredo | 14.631 | 22.076 | 29.207 | 30.685 |
| Laracha, A | 10.521 | 10.666 | 11.337 | 11.406 |
| Oleiros | 18.480 | 26.886 | 34.133 | 36.534 |
| Sada | 8.935 | 11.351 | 14.870 | 16.186 |
| Total A.M. | 364.813 | 386.894 | 427.130 | 436.340 |

Fuente: IGE. INE. Elaboración Propia.

3. El estudio y la transferencia de conocimiento para la educación secundaria de la red urbana de La Coruña 1900-1970

El estudio de la red urbana herculina nos aporta notables informaciones sobre el proceso de formación continuada de la ciudad. Por la propia naturaleza de este estudio no nos podremos detener en las concretas vicisitudes históricas que han dado lugar a la gestación de la ciudad de La Coruña. No obstante, resulta de capital importancia el estudio de campo del modelo de crecimiento urbano. En este sentido, podemos analizar la morfología urbanística de la red urbana coruñesa y las características de su concreto diseño y planificación en el tiempo.⁴ En paralelo, nos apoyaremos también en el crecimiento urbanístico acaecido cronológicamente según se constata en la cartografía de la red urbana que ha sido planificada en el tiempo por el propio ayuntamiento coruñés (González Cebrián-Tello, 1984, p. 112).

3.1. El crecimiento de la red urbana de La Coruña. La configura urbana según el flujo radial Periferia-Centro

El proceso de crecimiento urbano en La Coruña conoció un primer vector direccional periferia-centro (Precedo, 1988), como así sucedió en la mayoría de las grandes ciudades españolas y europeas (Precedo, 2004). Este proceso de desarrollo urbanístico se fue produciendo progresivamente en razón a la importante bolsa de empleo que se estaba generando en La Coruña (Díaz, 2022). La llegada de población inmigrante hacia el mercado de trabajo coruñés dio origen a que desde la primera década del siglo XX se fuesen desarrollando los principales lugares centrales de la ciudad (Zárate, 1991). Una vez que se colmatan demográficamente estas áreas urbanas, el desarrollo urbano herculino comienza a dirigirse, progresivamente, hacia los lugares pericentrales. Este destacado proceso supuso que el municipio de La Coruña en su evolución absorbiese el municipio de Oza (el 28 de Enero de 1912). La Coruña se encontraba muy condicionada en su crecimiento urbano por razón de su escasa dotación territorial. En el estudio de campo del desarrollo urbanístico herculino podemos señalar que los barrios de la ciudad se fueron originando con un marcado sentido periferia-centro hasta la década de 1970. En esta línea podemos concretar que la red urbana coruñesa que se ha logrado construir hasta 1970 ha dado lugar a los siguientes barrios residenciales de la ciudad que enseguida vamos a estudiar.

3.1.1. La génesis y desarrollo urbano del barrio de la Ciudad Vieja de La Coruña

Este barrio es el propio núcleo fundacional de la ciudad. Se encuentra ocupado poblacionalmente por unos 5.000 habitantes y presentan un perfil de contrastado envejecimiento. La población joven oriunda del barrio ha experimentado una relocalización urbana. Esto es, se ha dirigido bien hacia otros barrios de la pescadería, el ensanche o, incluso, hacia áreas urbanas residenciales de la periferia urbana. Este barrio atesora un destacado patrimonio histórico artístico que se erige en la imagen de La Coruña: Iglesia de Santiago (S. XI), Colegiata de

⁴ El estudio comparativo de los usos del suelo nos va a indicar cómo se han ido transformando urbanísticamente los espacios urbanos de la ciudad. La transformación afecta a sus funcionalidades y a la ocupación del suelo en cada distrito urbano.

Santa María del Campo (S. XII), la Iglesia de Sta. Domingo (S. XIII), la iglesia de la Orden Tercera, la cual formaba parte del antiguo Convento de San Francisco y, por concluir, los jardines amurallados de San Carlos, lugar en el que se ubica el Archivo del Reino de Galicia. Cabe apuntar que en el atrio de la iglesia de Santiago se reunía el Consejo de la Ciudad para deliberar asuntos urbanos y tomar las decisiones que necesitaba la urbe. Por su parte, el gremio de mareantes fue quien logró financiar la construcción de la Colegiata de Santa María del Campo.

3.1.2. El barrio de Zalaeta-Orzán en el desarrollo de la red urbana de La Coruña

Este barrio se conformó progresivamente por la polarización del crecimiento urbano hacia el exterior de la ciudad en su cuadrante norte. El barrio se desarrolla desde Zalaeta hasta la fachada marítima coruñesa del Orzán. En esta área urbana se asentaron bastantes centros educativos de las órdenes religiosas que se ubicaron en La Coruña. Por otra parte, en el barrio se puede advertir un importante legado cultural, prueba de ello es la localización de casas museo (Casares Quiroga), Museo de arte Contemporáneo, Museo de Bellas Artes, etc. En este barrio se localizaba un punto urbano con mala percepción por parte de la ciudadanía. Las imágenes mentales de atractividad situaban a este barrio, en concreto, ciertas calles, como un lugar oscuro, conflictivo, y un punto de miedo: el barrio chino. Hoy en día está erradicado y reconvertida su morfología urbana hacia las funcionalidades culturales arriba indicadas. Por último, en las calles próximas al paseo marítimo de La Coruña se ha asentado de manera muy especializada las funcionalidades de ocio y esparcimiento nocturno. Son áreas urbanas éstas muy concurridas en los períodos de descanso y tiempo libre.

3.1.3. El desarrollo del barrio la Calle de la Torre-Barrio de Atocha

Esta área urbana es de pequeña extensión. Entre las funcionalidades urbanas que aquí se dan cita la localización de centros educativos vinculados a las órdenes religiosas. Por otro lado, en este barrio se localizan próximos la Capitanía militar de la región del Noroeste y la Plaza de España, en lo que comúnmente era conocido como O Campo de la Leña.

3.1.4. El barrio de Monte Alto y la expansión de la red urbana coruñesa

Se trata de un barrio obrero con un perfil de renta per cápita bajo. Este barrio se constituye progresivamente en la década de 1950 y 1960, en base a la política indicativa a cargo del I Plan de Desarrollo Económico y Social. En el marco de este Plan, como hemos avanzado, se le dota a La Coruña de un Polo de Desarrollo Económico. Así, esta política indicativa de dinamización económica regional descentralizada le llegó a suponer a la ciudad y su comarca la dotación de una importante bolsa de empleo en el sector industrial y en el sector de la construcción. Este barrio urbano en la actualidad ha conocido notables intervenciones urbanísticas que han dado lugar a su rehabilitación y a la dotación de funcionalidades urbanas de rango regional en el sector de la cultura. Efectivamente, en esta área urbana se localizan museos de notable importancia nacional: La Domus (Casa del Hombre), el Aquarium Finisterrae (Casa de los Peces). La planificación urbanística del barrio no es nada racional en su edificación. Este barrio totaliza un importante contingente poblacional residiendo en el mismo unos 20.000 habitantes. Este barrio experimenta su crecimiento por estar próximo a las áreas urbanas centrales y muy próximo a los barrios del istmo coruñés: la Pescadería, el Ensanche. El crecimiento de este barrio podrá ser expansivo una vez que se logre ordenar el suelo urbano en el cual se ubicaba la antigua cárcel de La Coruña. La liberalización de este suelo urbano posibilitará el crecimiento poblacional de la ciudad en unos niveles ciertamente considerables.

3.1.5. El desarrollo urbano en el barrio Orillamar

Se trata de un barrio próximo a las áreas urbanas centrales y muy próximo a Monte Alto. Su planificación urbanística es igualmente caótica, si se examinan las edificaciones, sus alturas, retranqueos, ancho de sus calles, etc. En este barrio se localiza la sede del Rectorado de la Coruña en el Palacio de la Real Maestranza, que es una edificación del siglo XVII y que se dedicaba a la fabricación de armas para el Ministerio de Defensa, el cual tenía la titularidad jurídica sobre el mismo. En este sector urbano se localiza el Cementerio de San Amaro, el cual en la actualidad se ha convertido en un punto de referencia e interés cultural a tenor de las personalidades históricas y élites locales que allí descansan. En la década de los años 1990, y en marco de la política indicativa del Plan Director de Infraestructuras del Transporte 1993-2007, las comunicaciones y el medio ambiente (PDI 1993-2007) (Díaz, 2007), a cargo del entonces Ministerio de Obras Públicas Transporte y Medio Ambiente (MOPTMA), se procedió a abrir este barrio al mar como así sostenía la planificación propuesta por César Cort en 1952. Para ello, se logró abrir espacios que eran de titularidad a cargo del Ministerio de Defensa (Servicio de reclutamiento, solar de la hípica, la Real Maestranza, etc.), y se procedió efectuar un cambio de usos y funcionalidades: sistema universitario de La Coruña, ajardinamiento público, plazas públicas, áreas de estacionamiento, etc. La actuación urbanística efectuada al abrir estos barrios al mar logró una notoria revitalización de estos espacios, así como

también un claro crecimiento en el nuevo valor del suelo. La población que estaba residenciada en este sector urbano era de un nivel de renta medio baja y se asociaba a la actividad militar.

3.1.6. El barrio de La Pescadería: la expansión de la ciudad histórica hacia sus espacios pericentrales

En este barrio es donde se produjo el primer ensanche de la ciudad de La Coruña. Este barrio se asienta sobre el propio istmo de la ciudad y discurre paralelo al paseo marítimo en el sector de la playa del Orzán y del puerto. En la pescadería se encuentra un icono de marca de la ciudad de La Coruña, conocida comúnmente como la Ciudad de Cristal. En efecto, en la Pescadería se localizan las galerías acristaladas frente a la facha marítima del puerto histórico coruñés. En paralelo, en la Pescadería es donde se localiza el edificio del Ayuntamiento de La Coruña con el Palacio de María Pita y la plaza del mismo nombre. Este sector urbano destaca por las edificaciones de estilo modernista. La pescadería ha conocido una importante especialización funcional en el sector terciario y cuaternario. Esto es, en esta área urbana coruñesa es donde se localiza el sector financiero más importante de la ciudad y de Galicia: Banco Pastor, Fundación Abanca, Fundación Barrié, Banco de España, etc. Por último, en este cuadrante urbano coruñés se localiza un destacado pulmón verde que se erige en un lugar muy concurrido por el ocio y esparcimiento: Los Jardines de Méndez Núñez. Por último, cabe apuntar que la especialización funcional de nivel regional se puede comprender cuando indicamos que en este sector urbano se localiza la Delegación del Gobierno en Galicia, el Palacio de la Diputación provincial de La Coruña, la Subdelegación del Gobierno, Aduanas, La Autoridad Portuaria, Aduanas, etc. El patrimonio histórico artístico de este barrio es muy reconocido. Para empezar, en la plaza de Lugo se puede contemplar uno de los exponentes urbanos de estilo modernista más importantes de Galicia. Algunos de los principales arquitectos que tienen obras en la ciudad son: Ricardo Boán y Callejas, Antonio López Hernández y Julio Galán Carvajal. Por otro lado, varias de las obras arquitectónicas son también de Antonio Tenreiro. En segundo lugar, podemos citar al Kiosko Alfonso y el Palacio de Radio Nacional (modernistas) que está en los Jardines de Méndez Núñez. Por último, diremos que en esta área urbana se ubican centros de exposiciones y congresos de primer nivel: El Palacio de Exposiciones y Congresos, el Palexco.

3.1.7. La expansión urbana de La Coruña y la aparición del barrio El Ensanche

En esta área urbana se puede estudiar un notable legado arquitectónico de Galicia. Este barrio se generó en las primeras décadas del siglo XX, debido a la expansión de la ciudad hacia la periferia. En este sector urbano se encuentran áreas urbanas de alto nivel adquisitivo: Linares Rivas, Juana de Vega, Juan Flórez. Por otro lado, en este sector se localizan importantes plazas urbanas de la ciudad que tienden a vertebrar el tejido urbano de las áreas centrales. A modo de ejemplo dejaremos constancia de la Plaza de Ourense, Plaza de Ferrol, Plaza de Lugo, Plaza de Pontevedra y la Plaza de Vigo. En este sector urbano se puede estudiar el impacto del modernismo en La Coruña.

3.1.8 El barrio Juan Flórez-San Pablo y la difusión urbana hacia la periferia urbana

Esta importante área urbana de la ciudad se desarrolla de manera paralela al Ensanche. El modelo de crecimiento urbanístico por excelencia en este sector de la ciudad se produjo en altura. Esto es, se ha construido un importante parque urbano con unas alturas muy notables. La escasez de suelo de La Coruña originó que la planificación urbanística diseñase un modelo de PGOU donde las edificaciones podrían tener hasta 24 alturas: Torre Hercón, edificio Trébol, Torre Coruña, etc. En esta área urbana existe una importante densidad de población/ha. El valor del suelo de esta área urbana es muy considerable. Así, la población que aquí se ubica pertenece a un perfil de nivel de renta alta. Esta área urbana se encuentra funcionalmente especializada en el sector servicios (financieros, gestión, ocio-esparcimiento, comercial especializado, etc.). En este barrio se localiza el pulmón verde más importante que la ciudad tiene en sus áreas urbanas centrales: el parque de Sta. Margarita. En esta misma área se encuentra ubicado el Palacio de la Ópera, que tiende a catalizar una importante oferta cultural de la ciudad: exposiciones, congresos, ópera, conciertos, etc. El área urbana de Juan Flórez se erige en un importante centro neurálgico de la actividad económica de la ciudad.

3.2. El crecimiento urbano de expansión periurbana en La Coruña: El desarrollo urbano Centro-lugares pericentrales

La dinámica del crecimiento urbano de La Coruña se fue efectuando paulatinamente hacia las áreas urbanas pericentrales del municipio (Racionero y Grau, 1975, Racionero y Grau, 1976). Una vez que La Coruña logró incrementar su extensión territorial gracias a la absorción del municipio referenciado (Oza), el proceso de su crecimiento urbano iba a continuar su curso hacia las áreas urbanas más distanciadas del municipio (Díaz., 2000). El gradiente de crecimiento urbano de la ciudad lo fijó la oferta de conectividad territorial y la accesibilidad territorial a las áreas urbanas centrales. Por esta causa, el papel difusor del crecimiento urbanístico coruñés estuvo capitalizado por parte de la red arterial que dotaba de conectividad y accesibilidad a las áreas urbanas coruñesas existentes. En este sentido, el crecimiento urbano hacia las áreas urbanas pericentrales lo potenciaron, en un primer momento, la Avenida del Ejército en su dirección Oza-Los Castros donde este vial era la Nacional VI

(N-VI) La Coruña-Madrid; la Avenida Finisterre (C-552), en su dirección hacia Arteixo; la Avenida de Arteixo en su dirección hacia Arteixo y que se uniría a la Avenida Finisterre en el área de Agrela. La Ronda de Outeiro que iba a posibilitar el crecimiento de los barrios pericentrales desde Oza-Los Castros, La Gaiteira, General Sanjurjo⁵, Los Mallos, El Ventorrillo, Orillamar, etc. Los barrios pericentrales que van a aparecer en este período son los que se indican.

3.2.1. El barrio de la Falperra-Santa Lucía: el desarrollo de un área residencial obrera

Es un barrio propio de nivel de renta medio bajo. En este barrio se asentaron las clases trabajadoras que llegaron a la ciudad entre 1964 y 1970. En este período La Coruña había conocido un importante crecimiento económico ocasionado por la política indicativa del Estado, que había dado origen a que en el área de influencia de La Coruña se dotase de un Polo de Desarrollo Económico: Ría de El Burgo, Construcción del polígono industrial de Agrela, Bens difusión de la industria hacia el municipio de Arteixo, etc. La planificación urbanística en esta área urbana es bastante anárquica, al examinar la edificación de las parcelas, el retranqueo de las edificaciones, las alturas y la anchura de las calles. Las funcionalidades urbanas del barrio son las propias de un área residencial obrera: servicio sanitario de atención primaria, comercio básico.

3.2.2. El barrio de la Ciudad Jardín de La Coruña: un área residencial elitista

Se trata de un área urbana que fue planificado en la década de 1940. Este barrio había sido proyectado para acoger familias con un nivel de renta moderado. No obstante, estas edificaciones al disponer de suelo para vivienda y ajardinamiento se han constituido en uno de los barrios más elitistas de la ciudad. Se encuentra muy bien articulado por la Ronda de Nelle, la Avenida de Riazor, la Avenida Arteixo y el Paseo de los Puentes.

3.2.3. El barrio de Cuatro Caminos: la constitución de un área urbana nodal en el desarrollo del crecimiento urbano coruñés

Este barrio se proyectó en la década de 1950⁶. Se había diseñado inicialmente para acoger la llegada de población migrante de la periferia. La importancia que esta etapa estaba teniendo el puerto de La Coruña (actividad pesquera) dio origen a que llegasen a la ciudad una importante cantidad de población inmigrante de áreas costeras y también de las comarcas interiores de Galicia: Lugo, Monforte de Lemos, Sarria, Melide, La Mariña Lucense, A Terra Chá, Arzúa, incluso de León. El proceso de crecimiento urbano de La Coruña dio lugar a que progresivamente se fuesen colmatando las áreas urbanas centrales y se necesitaba una importante bolsa de suelo para acoger a la población que había llegado a la ciudad atraída por la destacada oferta de empleo en el sector industrial y de la construcción, así como también en el portuario (Parrilla, 1996). Estas sinergias desarrollistas dieron lugar a la conformación de áreas urbanas tan dinámicas como han sido A Palloza, Cuatro Caminos, etc. Esta área urbana se ha constituido en una de las áreas urbanas centrales de la ciudad y es un notable nodo distribuidor del flujo urbano (Díaz, 2000). En esta área se había localizado en 1910 la famosa fábrica de cerveza Estrella de Galicia, así como también era la sede del periódico local La Voz de Galicia. Estas dos importantes empresas experimentaron un proceso de relocalización hacia el área industrial de la ciudad. Por un lado, Estrella de Galicia se quedó localizada en 1972 en el Polígono industrial de La Grela. Por su parte, La Voz de Galicia, que se había ubicado en Cuatro Caminos en el año 1958, al efectuar el traslado mucho más tarde, se localizó en el polígono industrial de Sabón (Arteixo) en 1999. El eje vertebrador de esta área urbana es la Avenida Alfonso Molina que va a enganchar con la N-550 a la salida de la ciudad, así como también con la conexión a la Autopista AP-9 del Atlántico.

3.2.4. Los barrios intersticiales residenciales: La Gaiteira

Es un barrio residencial de perfil propio para las clases trabajadoras del sector portuario y de la industria hasta los años 1960. En la actualidad se encuentra muy rehabilitado con la dotación de un importante pulmón verde para el ocio y esparcimiento de la población de las áreas urbanas pericentrales: Parque Europa. Por su parte, también se le ha dotado al barrio con importantes funcionalidades culturales como así lo atestigua el Fórum Metropolitano. Por último, se ha potenciado mucho la movilidad a pie, originando un importante itinerario peatonal en el corazón del propio barrio.

3.2.5. El barrio de Los Mallos: el desarrollo de la red urbana pericentral

Se trata de un importante barrio residencial de perfil de renta medio bajo. En esta área urbana se asentó un gran contingente poblacional que procedía del exterior urbano coruñés: municipios metropolitanos y otras regiones interiores de Galicia. Esta área urbana experimentó un fuerte crecimiento urbanístico entre 1950 y 1970. La población residencial que se concentra en este barrio urbano está por encima de los 30.000 habitantes. La vertebración territorial de este barrio pericentral respecto de las áreas urbanas centrales y de la Pescadería es en base a la Red Arterial estructurante. En efecto. Por un lado, la Ronda de Outeiro es el eje viario que posibilita

⁵ En el año 2016 el ayuntamiento de La Coruña propuso cambiar el nombre de numerosas calles por causa de la Ley de Memoria Histórica.

⁶ A este respecto puede consultarse la planificación urbana de César Cort de 1952.

la conexión W-E. Esta red arterial logra conectar al barrio de los Mallos con la periferia urbana de La Coruña en razón a dos ejes viarios estructurantes. Por un lado, la conexión de esta Avenida con la Avenida de Alfonso Molina y, de este modo la conexión, con el exterior urbano gracias a la traza de la N-550 y la Autopista AP-9. En segundo lugar, se logra la conexión con el sector este de la ciudad, gracias a la articulación de la Ronda de Outeiro con la conexión con la N-VI La Coruña-Madrid. Este barrio residencial actualmente se ha especializado mucho en la funcionalidad comercial.

3.2.6 El barrio de Los Castros y su articulación con los lugares centrales

Este barrio se originó progresivamente por la importante pujanza que ha tenido a lo largo del tiempo las actividades portuarias de La Coruña. La expansión urbanística de La Coruña desde las áreas urbanas centrales continúa por los ejes de comunicación estructurantes para la ciudad. Por ello, el crecimiento urbano se fue expandiendo a lo largo de lo que hoy es la Carretera Nacional VI La Coruña-Madrid a la entrada de la ciudad por el sector SE. Este eje viario, hoy conocido como Avenida del Ejército y Avenida de los Castros, venían a posibilitar la articulación de los barrios centrales con los pericentrales de la fachada portuaria coruñesa. En este sector urbano se encontraba el ya desaparecido Castillo de San Diego (Edificación destinada a uso defensivo de la ciudad que databa del S XVII). Por otro lado, la dinámica portuaria y su actividad puerto-ciudad dio lugar a que desapareciese un atractivo arenal (playa de Lazareto) para destinar esta zona a espacios portuario-industriales. Por otra parte, la actividad portuaria pesquera se trasladó desde la zona del Parrote hacia Oza, donde hoy se ubica la flota de bajura. En paralelo, en esta misma área se construyó un puerto deportivo para acoger la fuerte demanda de las actividades náuticas de vela que está teniendo la ciudad en la actualidad (Díaz et al., 2005).

3.2.7. El barrio del Agra del Orzán: la colmatación de los espacios periurbano de La Coruña

Esta área urbana coruñesa es la que ostenta la mayor densidad de población de toda la ciudad. La población aquí residenciada se sitúa sobre los 35.000 habitantes. La constitución urbana de este barrio se produjo entre 1960 y 1970 en razón a la política indicativa del Estado: Plan de Desarrollo Económico y Social 1964-1967. Hacia este sector urbano se dirigió un importante contingente poblacional que procedía de la comarca coruñesa, y en concreto de las áreas territoriales más rurales, para trabajar en el sector industrial y en la construcción. Este barrio se encuentra vertebrado en la ciudad por la traza de la Avenida Finisterre, el Paseo de Ronda y la Ronda de Nelle. En la actualidad en este barrio se han efectuado intervenciones urbanísticas de destacada relevancia para potenciar sus funcionalidades urbanas. A modo de ejemplo, citaremos la dotación de un importante centro cívico ciudadano; la construcción de un edificio muy innovador en su diseño y que se orienta hacia la difusión de las artes plásticas y escénicas: el Ágora de La Coruña.

3.2.8. El barrio de Santa Margarita: el pulmón verde de La Coruña

Este barrio se conforma sobre mitad del siglo XX. Esta área urbana también es conocida como “La Cantera” por sus características geomorfológicas. Este barrio se desarrolla sobre un antiguo asentamiento poblacional (Sta. Margarita) que fue absorbido por la ciudad de La Coruña sobre la década de 1950. En este barrio se localiza el conocido pulmón verde de la ciudad: Parque de Sta. Margarita. En el propio parque se localizan dos importantes centros culturales de la ciudad de La Coruña. Por un lado, la Casa de las Ciencias. En segundo lugar, lo que en la década de 1990 fue el Palacio de Congresos y Exposiciones, en la actualidad es el Palacio de la Ópera. Esta edificación fue diseñada y construida en la antigua cantera de Sta. Margarita.

3.2.9. El barrio de Labañou-San Roque: los espacios periurbanos residenciales de difusión hacia la periferia metropolitana

Este barrio pericentral se localiza en la margen izquierda de la ensenada del Orzán. En concreto, está en el cuadrante norte de Riazor. Este barrio se asienta sobre los restos de un pequeño núcleo rural (San Roque) y que aún se pueden advertir los testimonios urbanos de su presencia. Este barrio se diseñó para acoger a la población que procedía de las áreas rurales de la comarca coruñesa y que llegaron a la ciudad sobre 1965 y 1970. Las edificaciones de este barrio son en un importante porcentaje de su parque de protección oficial. Por otro lado, este barrio experimentó una notable revitalización urbanística al abrir su fachada hacia el mar con la construcción de un importante tramo del paseo marítimo de La Coruña. En este barrio se localizan obras arquitectónicas de importancia, como es el Millenium, y un importante museo: El museo de ciencia y tecnología (MUNCIT). Finalmente, cabe indicar que una de las funcionalidades urbanas más destacadas de este barrio es la propiamente educativa. Por ello, a este barrio se le conoce como Ciudad Escolar, teniendo aquí acogida hasta 1995, el campus urbano de la Universidad

de La Coruña (UDC), el centro de la UNED de La Coruña, La Escuela Oficial de Idiomas, El Conservatorio de Música de La Coruña, La Escuela Náutica de La Coruña, etc.

3.2.10 El barrio de La Sagrada Familia y su desarrollo funcional residencial por las políticas indicativas del Estado

Este barrio se desarrolla entre 1960 y 1970 para continuar acogiendo al contingente poblacional que procedía de la comarca coruñesa y que venía atraído por el crecimiento industrial y de la construcción. Es un barrio de nivel de renta muy bajo y unas edificaciones de escasa calidad, toda vez que los polígonos de viviendas de protección oficial son aquí mayoritarios. Este barrio se desarrolla entre el Agra del Orzán y el barrio de Los Mallos. La funcionalidad urbana predominante en esta área urbana es la propiamente residencial. El parque de viviendas acusa una severa degradación que es necesario revitalizar con una planificación urbanística para esta propia zona. La percepción ciudadana de este barrio sobre ciertas horas es negativa, por la inseguridad.

3.2.11. El Polígono de Elviña y el Barrio de las Flores: un barrio residencial de descongestión del crecimiento urbano

La planificación urbanística de La Coruña desarrollada entre 1960 y 1970 dio origen a que el municipio crease tres importantes barrios pericentrales para descongestionar el crecimiento urbano de las áreas centrales. Así, se logró construir la 1ª y la 2ª fase del Polígono de Elviña y el Barrio de las Flores. Son barrios de nivel de renta baja. Se encuentran vertebrados por la Avenida Alfonso Molina y la Avenida de Monelos, ejes de comunicación que articulan a La Coruña con la periferia metropolitana: Culleredo, Cambre y Oleiros. En esta área urbana se localizan importantes áreas ajardinadas que son destinadas al ocio y esparcimiento de la población residencial de este cuadrante urbano. En la década de 1970 este barrio conoció una profunda rehabilitación con la dotación de un área urbana destinada a servicios administrativos de rango provincial, así como también se construyó una de las bibliotecas urbanas más importantes de La Coruña: Biblioteca González Garcés. Por último, se edificaron un importante Centro Cívico Ciudadano y un importante centro comercial para atender las necesidades de la población aquí residencial.

3.2.12 El barrio de Monelos: la difusión del crecimiento urbano hacia la periferia metropolitana por el eje viario de la antigua carretera de Madrid

Este barrio pericentral se desarrolla sobre la Avenida de Monelos que era la antigua carretera La Coruña-Madrid. Este barrio se fue ocupando por la población de la comarca coruñesa que se fue localizando en la ciudad para trabajar en el sector de la construcción y la industria. La expansión urbana de Monelos se conecta con un núcleo rural urbano que se denomina Eirís, ya hacia la salida de La Coruña con su periferia. En este sector urbano se localizaba el antiguo municipio de Oza, que fue absorbido por La Coruña en 1912. En la actualidad las funcionalidades dominantes aquí son las comerciales minoristas, así como también esta área urbana se articula con el Barrio de las Flores y el polígono residencial de Elviña.

3.2.13. El desarrollo de la red urbana de La Coruña de los espacios periurbanos 1970-2000. La expansión urbana de la ciudad

El crecimiento de la red urbana de La Coruña continuó desarrollándose en razón a los principales ejes viarios estructurantes para la ciudad. En este sentido, la promoción de suelo con fines residenciales se orientó hacia áreas urbanas pericentrales de conexión con la periferia metropolitana. Los ejes viarios que van a catalizar la dinamización del suelo han sido: la C-552 en dirección a Arteixo; la N-550, la N-VI y luego las rondas urbanas de la ciudad.

3.2.14. El barrio del Ventorrillo: el desarrollo residencial pericentral hacia Arteixo

Este barrio presenta un perfil de renta bajo. Se crea a finales de la década de 1970 y comienzos de 1980. Esta área urbana va a acoger el crecimiento poblacional continuado del barrio del Agra del Orzán. Los ejes viarios que articulan a esta área urbana con los lugares centrales son la Ronda de Outeiro y la Avenida Finisterre.

3.2.15. El barrio del Castrillón: la anexión de los espacios rurales

Este barrio se encuentra próximo al barrio de los Castros, La Gaitera y Elviña, en un espacio elevado. Su desarrollo urbano se produjo en la segunda mitad de los años 1980 y 1990 en base a la Avenida de los Caídos. Este barrio absorbió un núcleo rural que existía en este sector urbano. La planificación urbanística es bastante caótica.

3.2.16. El barrio de Adormideras: la colmatación urbana del istmo de La Coruña

Este barrio se constituye a principios de la década de 1980 para tratar de dotar de suelo residencial al crecimiento vegetativo de la ciudad, así como dotar de suelo residencial dentro del propio municipio sin tener que polarizar

el crecimiento demográfico hacia los municipios de la periferia metropolitana. En este barrio se diseñó un importante pulmón verde (Parque de la Torre) para destinarlo a funcionalidad de ocio y esparcimiento de la población residente.

3.2.17. El barrio del Birloque: los barrios periurbanos de descongestión

Esta área urbana de La Coruña presenta un perfil de renta muy baja. Se trata de un área de descongestión urbana destinada a acoger población trabajadora en el sector industrial y de la construcción. La planificación urbanística ha dado lugar a que en este barrio se haya construido un importante parque residencial de protección oficial.

3.2.18. El barrio de Matogrande: el desarrollo urbano pericentral de la Avda. Alfonso Molina y las nuevas funcionalidades

Es un área residencial pericentral de alta calidad edificativa. Su planificación urbana data de 1994, destinado a abrir una importante bolsa de suelo con funcionalidad residencial y comercial para acoger a la población coruñesa que demandaba vivienda. El perfil de la población ubicada en esta área urbana es de un nivel de renta alta. Se encuentra bien articulado con las áreas urbanas centrales de la ciudad en base a la Avenida de Lavedra, la Avda. Alfonso Molina, la carretera de Eirís y el paso subterráneo hacia el cuadrante oriental de La Coruña: La N VI, Casablanca y las Jubias. Este barrio se ha especializado en área residencial y de negocios. Por otro lado, se encuentra muy próximo a la Universidad de La Coruña.

3.2.19. El barrio de Los Rosales: el desarrollo de las áreas residenciales y las nuevas funcionalidades urbanas

La planificación urbanística de este barrio se produjo en 1995, dirigiéndose a fomentar la oferta de suelo residencial para la población coruñesa, así como para aquella otra que se había ubicado en La Coruña por motivos de trabajo. Este barrio está próximo a un importante pulmón verde urbano: El Parque de San Pedro. El eje viario que vertebraba al barrio es la Avda. de Manuel Azaña. La traza urbana es moderna y en la misma destaca la funcionalidad comercial para este cuadrante de la ciudad. Por otra parte, este barrio está en la actualidad muy bien vertebrado con la periferia metropolitana gracias al enlace de la tercera ronda de La Coruña.

3.2.20. El barrio Paseo de los Puentes y el crecimiento residencial de los espacios periurbanos de descongestión

Este barrio pericentral se localiza próximo al Parque de Santa Margarita y la Ciudad Jardín. Este barrio se diseñó para dotar de suelo residencial al crecimiento poblacional de La Coruña y a la población que había llegado a la urbe en los años 1990 con fines laborales. Es un barrio con una buena planificación urbana y dispone de áreas ajardinadas de calidad.

4. La configuración de la red urbana coruñesa del siglo XXI. Los nuevos barrios pericentrales de expansión de la ciudad

El crecimiento de la red urbana de La Coruña continuó durante los primeros años del siglo XXI de un modo poco intenso, toda vez que la periferia metropolitana estaba ejerciendo de foco residencial bien articulado con la ciudad central, en razón a la dotación de suelo residencial a unos atractivos costes de mercado y en base a la dotación de conectividad y accesibilidad territorial con La Coruña. El principal motor dinamizador fue la planificación y construcción del Puerto Exterior de La Coruña en el año 2004. Hasta ese momento la planificación urbanística de La Coruña había tratado de fijar población en la propia ciudad con el afán de que no se polarizase todo su crecimiento urbano hacia la primera y segunda periferia metropolitana, en razón a las promociones de suelo residencial y a la dotación de atractiva conectividad territorial con la ciudad central. La construcción del Puerto Exterior en Punta Langosteira originó un debate para la planificación urbanística de esta obra pública: la financiación de esta obra pública. El consejo de la Autoridad Portuaria de La Coruña llegó a la conclusión que para financiar esta obra era necesario liberar suelo en el puerto histórico de la ciudad: Puerto del Centenario, Batería y Calvo Sotelo, Linares Rivas, Palloza y Este, Puerto de San Diego, Puerto de los Traslánticos. La solución fue que en PGOU de La Coruña se habían planificado en un comienzo 5.000 viviendas para contribuir a la financiación de la obra. Esa primera planificación urbanística al final redundó en la construcción de unas 20.000 viviendas en esta área urbana. Esta planificación, que quedó truncada por la crisis económica y financiera de 2008, primero, y luego por la crisis de la COVID-19, no llegó a construirse.

4.1. La génesis de un nuevo barrio residencial en los espacios rurales de La Coruña: Nuevo Mesoiro

Este barrio residencial se diseñó para la descongestión poblacional de las áreas urbanas centrales y el ensanche. El objetivo era tratar no polarizar población urbana hacia los municipios del A.M. y, en paralelo, ofertar suelo de

promoción pública para generar un destacado incentivo para la población de la periferia que deseaba localizarse en el núcleo urbano de La Coruña. El perfil de la población que se ubicó en este barrio responde al propio de una población adulta joven con hijos, con buen grado de formación académica y un nivel de renta media. La planificación urbana en este barrio debe originar una destacada dotación de funcionalidades urbanas para acoger a la población que se ha asentado residencialmente en el mismo. Se han construido centros educativos de educación primaria y de educación secundaria. No obstante, falta fortalecer la conectividad y la accesibilidad al barrio. Para ello, en los próximos años se construirán ejes de conexión con la tercera ronda urbana y enlaces hacia la red viaria estructurante de la ciudad.

4.2. El barrio de Vioño: El desarrollo urbano de La Coruña hacia la periferia metropolitana y la descongestión del barrio de Los Mallos

Es un barrio que se ha planificado para descongestionar el crecimiento residencial de las áreas urbanas centrales y los lugares pericentrales. Este barrio se diseñó a lo largo del eje viario de la Avenida de Arteixo, haciendo intersección con la propia Ronda de Outerio. La localización territorial del barrio es muy buena y el polígono de viviendas construidas está sobre las 800, siendo de promoción pública. El barrio disfruta de un importante parque para ocio y esparcimiento de la población residencial.

4.3. El barrio de Eirís y la difusión del desarrollo urbano de La Coruña hacia la periferia: Culleredo y Cambre

Este barrio periurbano ha sido planificado para acoger a 1.200 viviendas en régimen de protección oficial. El perfil del barrio es de renta media. La población localizada en el mismo es adulta joven con hijos.

4.4. El barrio de Xuxán y la descongestión urbana de las áreas centrales por el eje de la Avda. Alfonso Molina

Este barrio había sido planificado como Parque Ofimático. Se encuentra a la salida de La Coruña en las proximidades de la Avda. Alfonso Molina y con conexión hacia el acceso al campus de la Universidad de La Coruña. La planificación urbana del barrio es muy reciente, toda vez que se produjo a comienzos de 2008. El parque de viviendas planificadas y promocionadas en esta área urbana es de 1.500 en régimen de protección oficial. La política urbanística del municipio intentaba que la demanda de vivienda por parte de la población coruñesa y también de la primera corona metropolitana no tuviese que alejarse del núcleo urbano. En este barrio se ha construido la nueva torre de los juzgados y también edificios de oficinas para atender la demanda de empleo de la ciudad en el sector terciario.

4.5. El barrio pericentral de Someso: el nuevo desarrollo urbano residencial y la reordenación de los nuevos usos del suelo urbanos

Es un barrio que se encuentra en el área de salida de La Coruña y muy próximo a la Avenida Alfonso Molina. Este barrio está muy bien articulado la red viaria estructurante de la ciudad: Avda. de Lavedra y Avda. Alfonso Molina. Además, disfruta de conexión con la tercera ronda de circunvalación de la ciudad. La localización de esta área urbana pericentral es próxima al campus universitario de Elviña de la UDC.

4.6. La red urbana periférica de La Coruña: la transformación de los asentamientos rurales tradicionales

La red urbana de La Coruña ha experimentado una importante evolución en el tiempo. En la ciudad existía una densa red de núcleos rurales que progresivamente han ido cambiando sus actividades socio productivas hacia aquellas otras de perfil urbano. Entre los barrios más destacados podemos aquí enunciar.

4.7. El barrio rural de San Pedro de Visma y su nueva integración en los espacios urbanos centrales

Es un barrio que aún permite advertir su claro pasado rural. Se localiza en el sector este del parque de Bens y al norte del barrio del Ventorrillo. Este barrio se ha articulado e integrado en la ciudad gracias a la construcción de la tercera ronda urbana.

4.8. El desarrollo urbano residencial en el barrio de Bens. Los cambios del uso del suelo: de los usos industriales a las funcionalidades residenciales

Era un núcleo rural que se localiza en el sector oeste de la ciudad, en el límite con el municipio de Arteixo. Este barrio se encuentra hoy aislado y rodeado por la refinería de petróleo. Este barrio coruñés tiene un destacado hándicap que va a cuestionar en gran medida su desarrollo futuro. En efecto, al estar localizado en las proximidades

de la refinería, la nube de contaminación de la central y la propia lejanía al centro urbano ha dado lugar a que en el PGOU de 2008 no se hubiese contemplado como área susceptible de recuperación. Esta situación va a originar que en el medio plazo este barrio desaparezca por causa de los usos industriales que en el mismo se localizan.

4.8.1. El barrio de La Silva-San José: la transformación urbana hacia nuevos usos del suelo

Era un antiguo asentamiento rural que se fue transformando progresivamente por la construcción de edificaciones industriales en la franja occidental de la ciudad. Este barrio está articulado por la Avda. Finisterre frente al polígono industrial de Agrela. En este sector urbano aún es posible contemplar numerosas viviendas unifamiliares, muchas de ellas en estado de abandono. El barrio presenta una buena conexión con el polígono industrial de Agrela y la salida hacia la periferia metropolitana por medio de la C-552; la Autopista A-55 La Coruña-Carballo y la Tercera Ronda urbana. Su evolución futura es dudosa, por el importante impacto y demanda de suelo de las funcionalidades industriales del polígono de Agrela.

4.8.2. El barrio rural de Eirís y su transformación urbana

Es un núcleo rural dotado de casas unifamiliares y todavía con actividades agropecuarias. En esta área urbana se ha localizado recientemente un barrio residencial de crecimiento urbano. Este barrio periférico se encuentra próximo a El Castrillón, Elviña y Palavea.

4.8.3. El barrio periurbano de Palavea y los efectos de las políticas indicativas del Estado de los Planes de Desarrollo

Este barrio está en el extremo sureste de la ciudad, muy próximo a los límites del municipio metropolitano de Culleredo. El barrio se planificó en la década de 1950 y las viviendas son de protección oficial. Se encuentra muy bien articulado con la ciudad gracias a la Avda. Alfonso Molina y el acceso a la Autopista del Atlántico AP-9. Además, está muy próximo al Puente Pasaje, donde se comunica con la N-VI.

4.8.4. El barrio litoral de Casablanca-Las Jubias: un entorno marinero tradicional

Se trata de un pequeño barrio litoral que se encuentra en la margen izquierda de la Ría de O Burgo. Es un barrio de pescadores que se dedican a la extracción de bivalvo en la Ría. El perfil del barrio es de renta medio baja. El barrio de Las Jubias estaba acusando un importante envejecimiento. La atractividad paisajística lo hace ser un importante reclamo para la adquisición de suelo para viviendas unifamiliares de alto standing (Casablanca). En este barrio se localiza el importante complejo médico-sanitario de La Coruña: Chuac, Hospital de Oza, etc. El barrio está muy bien conectado con las áreas urbanas centrales gracias a la N-VI.

4.8.5. El barrio Feáns-Mesoiro y la transformación de los espacios periurbanos: de lo rural hacia lo urbano

Es un área con un perfil rural y nuevos asentamientos urbanos para descongestionar poblacionalmente a la ciudad central. En este barrio urbano aún es posible contemplar un importante parque residencial de viviendas unifamiliares. Se encuentra muy próximo al municipio de Arteixo.

4.8.6. El barrio marinero de O Portiño: los usos tradicionales del suelo y las nuevas funcionalidades urbanas

Es un barrio rural de pescadores dedicados a la actividad pesquera diaria. Se localiza en la facha oeste del monte San Pedro. Se encuentra muy próximo al barrio de Los Rosales y al de San Pedro de Visma. En la actualidad el paseo marítimo de La Coruña llega hasta este barrio pesquero.

4.8.7. El barrio de La Zapateira: la constitución de un área residencial de descongestión de las áreas urbanas centrales

Este barrio se articula con la Avda. de Alfonso Molina gracias a la traza de la Avda. de Nueva York. La Tercera Ronda Urbana ha logrado articular muy bien el barrio con las áreas centrales y la periferia metropolitana. En este barrio se localiza un campus de la universidad de La Coruña. En la actualidad esta área urbana está muy especializada en la funcionalidad educativa: existen numerosos centros educativos de educación primaria y secundaria, además de la UDC. En esa área urbana se ha generado un importante parque de viviendas unifamiliares de alto nivel. Además, existen importantes espacios de ocio y esparcimiento como el Campo de Golf.

5. Conclusiones

La red urbana de La Coruña ha experimentado un largo proceso de crecimiento. Uno de sus principales problemas ha sido la escasez de suelo de su territorio municipal (36 km²). La dinámica urbana ha originado su difusión desde el barrio de la Torre de Hércules en dirección hacia los lugares pericentrales más próximos. Así, progresivamente

la ciudad se fue expansionando hacia su periferia metropolitana. Entre 1970 y 2000 el crecimiento urbano experimentó un destacado proceso de expansión de su periferia metropolitana, debido a la importante dotación de suelo a unos costes de mercado mucho más atractivos que los que ofertaba la ciudad central. Este proceso explica la fuerte expansión urbana y poblacional de los municipios de su primera corona: Arteixo, Oleiros, Culleredo y Cambre. La importante dotación de conectividad territorial y la accesibilidad territorial que estaban alcanzando aclara de manera fidedigna cómo se fue produciendo este crecimiento en estas áreas. En paralelo, la política indicativa del Estado contribuyó a que en el período del tardofranquismo se le dotase a La Coruña y su comarca de un Polo de Desarrollo Industrial en el marco del Plan de Desarrollo Económico y Social 1964-1967. Este hecho aclara que se localizasen importantes industrias en la margen izquierda de la ría de El Burgo, así como en las áreas urbanas coruñesas del cuadrante occidental: Polígono de Agrela, Bens, POCOMACO, y posteriormente el Polígono de Sabón en Arteixo de titularidad de la Diputación Provincial de La Coruña. La importante polarización del crecimiento demográfico y urbano hacia la periferia metropolitana se saldó con una destacada pérdida demográfica en la ciudad central: La Coruña. Esta situación dio origen a un creciente envejecimiento de la población urbana de determinados barrios: La Ciudad Vieja, La Pescadería, El Parrote, etc.

Para evitar la pérdida de población creciente, el municipio de La Coruña diseñó un PGOU destinado a promover suelo urbano en varios espacios pericentrales de la ciudad. El objetivo era fijar población adulta joven, así como también tratar de atraer a aquellas cohortes demográficas de la periferia que deseaban ubicarse urbanamente en la ciudad de La Coruña. Este hecho originó que se produjese una recuperación de la población urbana y se fijase población en varios barrios periurbanos de la ciudad. En paralelo, la ciudad experimentó una importante relocalización de las actividades industriales del polígono de San Pedro de Visma hacia Sabón. Se trataba de hacer de la ciudad un centro de servicios de alta especialización. Así, sobre espacios periurbanos como Vioño, Los Rosales, Mato Grande, Eirís, Someso, etc., se ha originado una importante bolsa de viviendas para acoger el crecimiento natural de La Coruña, así como también a aquella población alóctona que deseaba ubicarse en la ciudad. El estudio de la red arterial se puede realizar de manera muy adecuada en base a la cartografía urbana de su evolución. En este tipo de fuentes podemos seguir de manera cronológica cómo se ha ido expansionando la ciudad y hacia qué áreas preferenciales lo hizo. Por otro lado, la planificación del Puerto Exterior aprobado por el Consejo de la Autoridad Portuaria en el año 2004, había convenido que la obra pública del nuevo puerto se financiase con la liberación de suelo del antiguo puerto de La Coruña para construir en el mismo un importante parque residencial de viviendas. La crisis económica y financiera de 2008 truncó esta propuesta de financiación de la obra de Punta Langosteira, toda vez que el sector de la construcción experimentó una profunda crisis económica y los costes de la vivienda cayeron de manera acusada.

La ejecución del puerto exterior se efectuó en razón a los Presupuestos Generales del Estado. La dotación de infraestructuras viarias de alta capacidad de carga hacia la periferia metropolitana (tercera ronda; Vía Artabra, Autopista La Coruña-Arteixo-Carballo, etc.) logró polarizar el crecimiento metropolitano hacia la primera y segunda corona metropolitana. En paralelo, se logró la difusión del crecimiento de bolsas de empleo industrial, servicios, comerciales, educativos, residenciales, etc., en razón a los menores valores de los usos del suelo de estas áreas. Estos factores en su gran conjunto explican el proceso de crecimiento demográfico de los municipios del área metropolitana herculina. En las próximas décadas, el desarrollo urbano de la ciudad central encontrará en el Puerto Exterior de La Coruña a uno de sus principales motores económicos. En paralelo, la especialización de esta área urbana en funcionalidades de investigación y desarrollo vinculadas a la progresión de la Universidad de La Coruña, le suponen una gran oportunidad para la captación de sinergias inversoras y para la captación de know-how altamente cualificado.

6. Agradecimientos

La presente investigación fue financiada por parte del proyecto de investigación: ELITES, TECNOCRACIA Y CAMBIO POLÍTICO EN GALICIA Y NORTE DE PORTUGAL (1967-1977), REF. PID2021-127140NB-I00

Referencias

- Barreiro Fernández, J. R. (1986). *Historia de la Coruña*. Edit. Biblioteca básica.
- Berry, B. J. Smith K. (1972). *City classification handbook. methods and applications*. Wiley Series in Urban Research, Nueva York.
- Cebrián-Tello, J. (1984). *La ciudad a través de su plano*. Edit. Ayuntamiento de La Coruña. La Coruña.
- Díaz Fernández, J. A. (2000). *El sistema de Transportes y Comunicaciones en el Área Metropolitana de La Coruña. 1970-1998*. Edit. Diputación de La Coruña.
- Díaz Fernández, J. A. Patiño Romaris, C. A. y Sánchez Pavón, B. (2005). *Puertos deportivos. Ordenación y gestión*. Edit. Autoridad Portuaria de La Coruña
- Díaz Fernández J. A. (2007). *El sistema de transportes y comunicaciones terrestres en el desarrollo regional de Galicia*. Edit. USC. Santiago.
- INE. (varios años). Censos de población.
- Parrilla García, J. A. (1996). *El puerto de La Coruña*. Edit. Fundación Pedro Barrié de la Maza. La Coruña.
- Precedo Ledo, A. (1987). La estructura terciaria del sistema de ciudades en España, In *Estudios Territoriales*, núm., 24. pp., 53-76, Edit. Ministerio de Fomento. Madrid.
- Precedo Ledo, A. (1988). *La red urbana*. Edit. Síntesis
- Precedo Ledo, A. (Direc.) (1992). *La Coruña Metròpoli Regional*. Edit. Fundación Caixa Galicia. La Coruña.
- Racionero I Grau, L. (1976). Sistemas urbanos y crecimiento descentralizado, In: *Estudios Regionales*, FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, F, ALEGRE GÓMEZ, S. (Coord.) pp. 217-228.
- Weeks, J. R. (1990) *Sociología de la población*. Edit. Alianza. Madrid.
- Zárate Martín, M. A. (2012). *Geografía Urbana*. Edit. Universitaria Ramón Areces. Madrid.
- Zárate Martín, M. A. (1991). *El espacio interior de la ciudad*. Edit. Síntesis. Madrid.